



**ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА ГОРОДА ПЕНЗЫ**

П Р И К А З

от «11» декабря 2020 г. № 285-од

**Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на
2021 год**

Руководствуясь частью 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Уставом города Пенза

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на 2021 год.
2. Опубликовать настоящий приказ в муниципальной газете «Пенза» и разместить на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя главы администрации Железнодорожного района города Пензы Шулькина А.А..

Глава администрации

Ю.Н. Щеглов

Утверждена
приказом администрации
Железнодорожного района города Пензы
от 11.12.2020 № 285-од

Программа профилактики нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на 2021 год

1. Аналитическая часть программы

Согласно статье Устава города Пензы иные органы местного самоуправления (администрации районов, управления, комитеты) - органы, образуемые по отраслевому и территориальному принципам и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, установленными настоящим Уставом. К таким органам отнесены в том числе администрация Железнодорожного района города Пензы.

Так, в соответствии с пунктом 1.32. статьи 45 Устава города Пензы одним из вопросов, отнесенных к компетенции администраций районов города, является участие в организации благоустройства:

- осуществление мероприятий по благоустройству территории района города.

Кодексом Пензенской области об административных правонарушениях (Закон Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО) установлена административная ответственность за административные правонарушения на территории Пензенской области по вопросам, не отнесенным к вопросам, имеющим федеральное значение.

Законом Пензенской области от 04.04.2017 № 3026-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», вступившим в силу 15.04.2017, глава 3.1 Закона Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» (далее - Закон Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО) изложена в новой редакции, согласно которой привлечение к административной ответственности осуществляется не за нарушение требований к благоустройству населенных пунктов в целом, а за конкретные нарушения, связанные с осуществлением земляных работ; с размещением объявлений и иных информационных материалов в местах, не предназначенных для этих целей; с нарушением требований к содержанию нежилых зданий, сооружений и объектов, не являющихся объектами капитального строительства.

Внесение указанных изменений обусловлено тем, что субъект Российской Федерации уполномочен устанавливать административную ответственность лишь по тем вопросам, которые не урегулированы федеральным законом

Так как Правила благоустройства населенных пунктов Пензенской области по своей сути являются воспроизведением санитарно-эпидемиологических, технических, градостроительных, земляных,

экологических и иных федеральных требований, ответственность за нарушение которых уже установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, субъект Российской Федерации не вправе повторно устанавливать административную ответственность за аналогичные правонарушения.

Таким образом, органы местного самоуправления лишены полномочий по составлению протоколов за нарушение требований к благоустройству и уборке территорий населенных пунктов по статье 3.1. КоАП Пензенской области, действовавшей до 15 апреля 2017 года.

В настоящее время, согласно части 2.2. статьи 45.1. Устава города Пензы органами местного самоуправления города Пензы, уполномоченными на осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории города Пензы в границах района, являются администрации районов города Пензы.

Под муниципальным контролем за соблюдением правил благоустройства территории города Пензы понимается деятельность органов местного самоуправления города Пензы, уполномоченных на организацию и проведение на территории города Пензы проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных Правилами благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденными решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5, (Решение Пензенской городской Думы от 21.12.2018 № 1108-52/6).

Программа профилактики нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка направлена на предупреждение нарушений организациями, осуществляющими деятельность на территории Железнодорожного района города Пензы (далее - подконтрольные субъекты), обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Железнодорожного района города Пензы при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории города Пензы в границах района разработана в соответствии во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, содержатся в Правилах благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства территории города Пензы осуществляется администрацией Железнодорожного района города Пензы с 1 января 2021 года.

Основные цели Программы профилактики нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка;

- предупреждение подконтрольными субъектами обязательных требований Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом требованиям.

Основные задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей подконтрольных субъектов.

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	Начальник отдела благоустройства Главный специалист-юрисконсульт	постоянно (по мере принятия новых нормативных правовых актов)
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными	отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы	постоянно

	<p>правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p>		
3	<p>Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случае изменения обязательных требований, установленных МНПА).</p>	<p>отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы</p>	<p>по мере принятия новых нормативных правовых актов</p>
4	<p>Регулярное обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.</p>	<p>отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы</p>	<p>один раз в год</p>
5.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p>	<p>отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы</p>	<p>При наличии оснований, предусмотренных законодательством</p>

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на 2022 - 2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	Начальник отдела благоустройства Главный специалист-юрисконсульт	постоянно (по мере принятия новых нормативных правовых актов)
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы	постоянно
3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных	отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы	по мере принятия новых нормативных правовых актов

	требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случае изменения обязательных требований, установленных МНПА).		
4.	Разработка проекта ежегодно утверждаемой программы профилактики нарушений обязательных требований правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка.	отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы	до 20 декабря
5	Регулярное обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы	один раз в год
6	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.	отдел благоустройства территорий администрации Железнодорожного района г. Пензы	При наличии оснований, предусмотренных законодательством

Отчетные показатели на 2021 год и проект отчетных показателей на 2022 - 2023 годы

№ п/п	Наименование показателя	Плановые показатели	Проектные показатели	
		2021 год	2022 год	2023 год
1.	Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом